联合国 S/2018/140



安全理事会

Distr.: General
12 February 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第2376(2017)号决议提交。报告论述利比亚的政治和安全动态，综观该国的人权和人道主义局势，并概述2017年8月22日我的上一次报告(S/2017/726)发表以来联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

二. 政治和安全动态

2. 本报告所述期间的主要特点是，9月20日在大会第七十二届会议期间启动恢复利比亚境内的包容性政治进程联合国行动计划后，利比亚所有行为体再度踊跃投入完成过渡进程的工作。会员国表示坚决承诺致力于解决利比亚的危机，对行动计划给予政治支持，同时加强其现有努力，支持我的负责利比亚问题特别代表加桑•萨拉梅的促和工作。

3. 为了启动行动计划的实施工作，我的特别代表协助国民代表大会代表和最高国务委员会代表进行了2轮磋商，谈判《利比亚政治协议》的修正案。同时，我的特别代表与众多行为体广泛接触，讨论政治过渡的今后步骤，扩大对政治进程的支持面和参与度。

4. 联合国主持的利比亚政治进程在动荡的安全环境中重启。反对民族团结政府的武装团体被赶出了的黎波里，表明市内安全局势有所改善，但竞争团体之间在城市西面的冲突仍在继续，特别是在瓦尔沙法那和Sabratah地区以及东部城市德尔纳。2018年1月15日在的黎波里米提加机场发生的冲突尤其令人关切，因为伤亡惨重，而且冲突导致直飞的黎波里的空中交通关闭一周。

5. 应我的要求，主管政治事务副秘书长杰弗里•费尔特曼于1月9日至12日访问利比亚，与总理、国民代表大会议长、最高国务委员会主席等进行会晤，了解实施行动计划的情况，并表达我本人对解决利比亚危机的承诺。

18-02156 (C) 230218 230218





《利比亚政治协议》的执行情况

6. 联合国行动计划的目标是结束利比亚旷日持久的过渡。该计划有 3 项主要内容：促进达成关于《利比亚政治协议》有限修正案的协议，以便振兴政府，完成剩余的过渡时间；召开全国会议，以振兴国家政体并指导剩余过渡期间的工作；举行选举。与此同时，行动计划旨在重振利比亚的机构，争取武装团体参与，解决紧迫的经济问题，推动地方和全国和解。

7. 2017 年 9 月 26 日，国民代表大会和最高国务委员会各自组成的对话委员会首次在突尼斯开会。每个委员会都委派成员(各包括一名妇女)组成一个联合起草委员会。联合起草委员会同意重组总理委员会，并同意建立独立于总理委员会的行政当局。起草委员会讨论了新行政当局的各种组成机制，但在撰写本报告时尚未达成一致意见。11 月 10 日，联利支助团向国民代表大会和最高国务委员会的领导人提交根据会谈所提要点撰写的提案，以推动双方进一步对话，结束有关行政当局的讨论。国民代表大会和最高国务委员会仍在积极对话，已自行举行至少 4 次会议。

8. 12 月 6 日，高级全国选举委员会启动选民登记更新工作，从而使利比亚公民能够登记并参加即将举行的任何选举活动。为了筹备全国会议，我的特别代表在利比亚各地几次举行市民大会，听取来自利比亚许多选区的种种对话者的意见。

9. 12 月 17 日是《利比亚政治协议》签署 2 周年纪念日。除了安全理事会主席于 12 月 14 日发表声明(S/PRST/2017/26)外，其他许多会员国公开重申该协定依然是结束利比亚政治危机唯一可行的框架。

国际和区域参与

10. 国际和区域参与解决利比亚问题对支持政治进程和正在进行的政治过渡都继续发挥至关重要的作用。

11. 我的特别代表还出席了利比亚问题特设高级别委员会 2017 年 9 月 9 日在刚果共和国布拉柴维尔举行的第 4 次会议。9 月 21 日，由非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和联合国组成的利比亚问题四方在纽约联合国总部举行第四次会议。四方发表公报，认可联合国行动计划，并决心继续同心协力，确保采取共同而又互补的方式克服利比亚面临的挑战。

12. 12 月 17 日，突尼斯主办阿尔及利亚、埃及和突尼斯三国外交部长会议。部长们表示全力支持联合国的工作，并敦促所有各方协同努力实施行动计划。摩洛哥也与我的特别代表举行了一轮会议，讨论当地局势，推动行动计划。2018 年 1 月 3 日和 4 日，我的特别代表访问尼亚美，会晤穆罕默杜•优素福总统，并前往恩贾梅纳，会晤伊德里斯 • 代比总统。他们对利比亚的局势表示关切，坚决承诺解决危机并予以支持。

13. 1 月 15 日，我的特别代表访问亚的斯亚贝巴，与非洲联盟官员接触，进一步加强非洲联盟与联合国在利比亚问题上的合作。我的特别代表与非洲联盟委员会主席穆萨 • 法基 • 穆罕默德讨论了在非洲联盟首脑会议之前加强联利支助团与非

洲联盟委员会合作的具体方法。我在参加首脑会议期间，也有机会同我的特别代表一起，就这场危机对非洲大陆的影响以及如何加倍努力促进和平解决危机和稳定治理的问题，与许多非洲领导人交换了意见。

西部局势

14. 在本报告所述期间，利比亚西部的军事活动大量存在。2017 年 10 月，附属民族团结政府的一支部队“打击伊黎伊斯兰国行动室”经过 3 周的激烈战斗，从 2 个民兵团体手中夺过了塞布拉塔的控制权。战斗造成 43 人死亡，300 多人受伤。10 月 31 日，附属民族团结政府的西部军区指挥官向的黎波里西南瓦尔沙法那附属利比亚国民军的第 4 旅发起军事行动，以巩固总理委员会同盟军控制的领土。战斗持续了 11 天，造成 18 人死亡。2018 年 1 月，那位指挥官发起行动，扩大总理委员会盟军对突尼斯接壤处的 Ra’s Ajdir 一带的控制。

15. 的黎波里及其周围地区也发生了许多事件，最近一次发生在 1 月中旬，其中有些事件以机场为中心，并导致机场关闭。2017 年 10 月，亲民族团结政府部队与反对派部队在的黎波里以南爆发冲突，一名支持前政权的领导人被俘。为了报复，反对派部队夺取了供水网的控制权，并将的黎波里的供水切断了一周左右。联合国大院的水井也受到影响。10 月 16 日和 17 日，在 Ghararat 街区，特别威慑部队发动突袭，以关闭一个毒品交易场所。该行动演变成武装冲突，造成 7 人死亡，包括 1 名平民，双方共有 11 人受伤。由于该街区靠近米提加机场，并使用了轻型和中型武器，联合国的空中业务从 10 月 16 日一直中断至 18 日。

16. 12 月 17 日，米苏拉塔市长 Mohamed Eshtewi 在米苏拉塔机场附近被不明身份的武装分子绑架，可能是因为内斗。Eshtewi 先生的尸体随后在当地一家医院门前发现，身上有多处枪伤，头部有一处击伤。目前正在进行调查。联利支助团强烈谴责暗杀民选文职市长的行为。

17. 2018 年 1 月 15 日，特别威慑部队与 Al-Bugra 民兵之间的冲突升级。Al-Bugra 民兵大举进攻米提加机场。据报，计划此次攻击是为了解救被特别威慑部队关押在机场基地拘留所中的人，可能也是为了夺取机场的控制权。战斗持续了数小时，动用了坦克和其他重型武器。据报至少 23 人死亡，60 多人受伤。一些停在机场上的民用飞机在战斗中略有损坏，机场随后关闭了一周，同时检查该地区是否有未爆弹药。

东部局势

18. 利比亚国民军部队与武装团体之间在班加西和德尔纳两个城市的冲突时断时续。在班加西，利比亚国民军在 Sidi Khuraybish 地区周围再度作战后，于 2017 年 12 月 28 日宣布该地区获得解放。民族团结政府内政部副部长 Faraj al-Gaem 与利比亚国民军部队之间关系紧张，导致 11 月 10 日爆发暴力，4 门迫击炮轰击位于班加西的内政部大楼。次日，利比亚国民军几个旅夺取大楼，逮捕了内政部副部长及其支持者。内政部副部长自 11 月 11 日以来一直单独关押，据说期间遭受酷刑。冲突造成 14 人死亡，其中至少有 1 位平民，25 人受伤，其中至少有 4 位平民。2018 年 1 月 24 日，班加西 Salmani 区发生 2 起车载简易爆炸装置攻击事

件，30 多人死亡，其中包括儿童，数十人受伤。袭击目标是附属利比亚国民军的萨拉菲派高级保安人员。我和联利支助团随即谴责爆炸事件，并重申利比亚危机不可能军事解决。为了报复，利比亚国民军指挥官 Mahmoud al-Werfalli 于 1 月 25 日进行了 10 次即决处决。联利支助团谴责处决行为，并呼吁按照国际刑事法院的逮捕令移交 al-Werfalli 先生。在随后的几天里，班加西各地发现 25 具以上尸体，身上有枪伤，双手被绑。2018 年 2 月 9 日，班加西 Majuri 区的一座清真寺内发生爆炸，造成 2 人死亡，75 人受伤。

19. 德尔纳局势依然紧张，进出该市仍严格受限，致使人道主义局势恶化。该市由德尔纳圣战士协商委员会控制的地区仍被利比亚国民军部队所围困。班加西发生爆炸和报复事件之后，德尔纳圣战士协商委员会对利比亚国民军涉嫌计划定向暗杀行动的小组人员进行了 3 次法外处决。

20. 2017 年 10 月 30 日，一架来历不明的飞机对德尔纳周围数个阵地进行空袭，至少 15 人丧生，包括 12 名平民妇女和儿童，另有 17 人受伤，包括 6 名平民。

南部局势

21. 南部的安全局势依然岌岌可危。在安全脆弱、武器泛滥的环境中，抢劫、劫车和绑架等犯罪行为层出不穷。2017 年 11 月 3 日，4 名国际工作人员刚抵达乌巴里机场便被一群身份不明的武装男子绑架，至今仍下落不明。2018 年 1 月 12 日，一名国际援助人员和 2 名利比亚人从的黎波里返回塞卜哈，在南塞卜哈市的 Abdelkafi 街区被绑架。3 人随后都被释放。也在 1 月 12 日，一名乌克兰医生在塞卜哈遭绑架，2 天后获释。

22. 米苏拉塔部队于 2017 年撤出后，利比亚国民军继续力图强行驻扎南部。2017 年 8 月 27 日，利比亚国民军颁布法令，在塞卜哈以北 120 公里的 Birak al-Shati’ 建立军事存在。9 月 28 日，利比亚国民军 160 与 116 旅据报因塞卜哈油库而发生武装冲突。

23. 利比亚境内的外国武装团体问题依然是一个不稳定因素，在西南和东南部尤其如此。9 月 19 日至 21 日，Tebu 部落成员与来自乍得(Zaghawa 部落)和达尔富尔的反叛分子在塞卜哈以南 100 公里的 Umm al-Aranib 镇发生冲突。反叛分子袭击塞卜哈东南 250 公里处的 Tamsa 检查站，杀死 5 名 Tebu 部落人员，引发冲突。12 月 4 日，乍得雇佣军与卡扎法部落的武装人员因资源分配问题而在塞卜哈市发生冲突。在东南部，利比亚国民军继续在利比亚与乍得边界沿线攻打乍得和达尔富尔的武装团体。

利比亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国

24. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在前据点苏尔特周围加强了活动。因此，利比亚部队和美利坚合众国部队对伊黎伊斯兰国成员进行空袭。2017 年 9 月 22 日，美国非洲司令部证实对 Khushum al-Khayl 地区的阵地进行了 6 次空袭，炸死 17 名伊黎伊斯兰国成员。4 天后，美国非洲司令部宣布与民族团结政府协同对伊黎伊斯兰国战斗人员又进行了 2 次空袭。11 月 15 日，利比亚空军

对苏尔特以东小镇哈拉瓦的伊黎伊斯兰国阵地进行 2 次空袭。11 月 17 日，在苏尔特以南的沙漠地区，美国对伊黎伊斯兰国阵地进行空袭，伤亡人数未予公布。11 月 28 日，利比亚空军在 Jufrah 的 Al-Fuqaha’镇附近袭击伊黎伊斯兰国的一个车队，伤亡人数不详。利比亚国民军宣布苏尔特湾以南至黑山地区为“军事区”，包括油田在内。

25. 10 月 4 日，伊黎伊斯兰国声称对袭击米苏拉塔法院的事件负责。这次袭击导致 3 名袭击者和其他 4 人死亡，包括 2 名平民，另有至少 41 人受伤。10 月 8 日，打击犯罪警察部队在米苏拉塔当地安全部队的支持下，在米苏拉塔东部 Ru’aysat 县的一处住宅逮捕了 6 名据称是伊黎伊斯兰国小组的成员，发现并没收大量武器和弹药，包括单兵携带防空系统(肩射导弹)。

26. 伊黎伊斯兰国声称是利比亚中部和南部发生的 2 起袭击利比亚国民军检查站事件的幕后黑手。8 月 23 日，利比亚国民军的一个检查站(Al Fuqaha’西北 90 公里)遭受袭击，9 名利比亚国民军成员和 2 名平民丧生。8 月 31 日，位于 Nawfaliya 的利比亚国民军检查站遭到车载简易爆炸装置袭击，利比亚国民军 2 人死亡，另有 4 人受伤。10 月 25 日，利比亚国民军位于阿吉达比亚西南 60 公里处的另一个检查站“第 60 号门”受到袭击。152 旅的 2 名警卫在袭击中丧生，另有 4 人受伤。

27. 2018 年 1 月 11 日，在米苏拉塔的 AbuQurayn 镇，Bunyan Marsus 部队宣布逮捕了一名携带车载简易爆炸装置的伊黎伊斯兰国成员。当时此人在安全检查站引爆汽车炸弹，但未成功。被捕后，驻的黎波里的内政部部队设立了几个检查站，并逮捕了另外 2 名怀疑是伊黎伊斯兰国的成员。

28. 伊黎伊斯兰国虽然不再掌控领土，但继续活跃在利比亚境内，并保持实施复杂恐怖袭击的能力。伊黎伊斯兰国所谓的“沙漠部队”继续在中部地区 Jufrah 周围的石油新月地带和利比亚南部活动。在该国其他地区，包括西部地区，还有潜伏小组。伊黎伊斯兰国的一些成员被赶出伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国之后便进入利比亚，加强了这种存在。

经济状况

29. 由于石油产量增加(2018 年 1 月为 110 万桶，而 2017 年 8 月为 860 000 桶)，而且国际石油价格上涨，利比亚的经济从经济指标来看显著改善；但结构性问题并未解决，使人们担忧财政和货币危机长期而言将进一步恶化。国家石油公司与石油输出国组织(欧佩克)达成协议，允许利比亚继续免于执行旨在削减全球石油产量的措施。

30. 利比亚当局尚未就 2018 年的预算框架达成协议。以通货膨胀上升和购买力下降为特征的货币危机深化，使民族团结政府不得不增加开支，以提供公共服务。2017 年底，黑市上的货币贬值率创历史新高，达到 1 美元兑换 9.8 利比亚第纳尔，而官方汇率为 1 美元兑换 1.39 利比亚第纳尔。在中央银行宣布将增加外币供应量而且经济部宣布将增加非粮食物品进口之后，利比亚货币在非正规市场迅速增值。

31. 政治分裂和不安全进一步加剧了利比亚宏观经济的不稳定。12 月 19 日，国民代表大会投票替换中央银行行长，引发争议，给银行的合法权威带来不确定性。

32. 联利支助团收到关于普遍存在腐败现象的报告。滥用官方汇率以便在黑市上瞬间谋利的行为推高了价格，并造成基本商品短缺。到处都有为交易行贿的报告。边界管理松懈，使货物走私活动得以有系统地进行，包括走私补贴利比亚人民的燃料，从而助长了非法经济。

三. 制宪进程

33. 联合起草委员会成员积极开展外联活动，宣传 2017 年 7 月 29 日该委员会通过的宪法草案。质疑联合起草委员会合法性和通过草案的投票是否有效的异议已提交法院。2018 年 1 月 7 日，南班加西法院在的黎波里最高法院预期作出最终裁决之前，驳回了质疑宪法机构仍具有合法性的异议。2018 年 2 月 14 日，最高法院裁定支持宪法草案，从而清除了举行全民投票的所有法律障碍。

34. 利比亚组织和国际组织一直努力支持制宪议会开展外联活动，以便为议会选举和总统选举前或许举行的全民投票作准备，期间特别努力与反对草案的社区(包括一些少数群体)进行外联。

四. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

35. 筹备 2018 年选举的工作取得了重大进展。联利支助团向高级全国选举委员会和利比亚其他对应部门提供咨询意见和支持。2017 年 12 月 6 日，在 2014 年选民名单(包括 148 万登记选民)的基础上，开始了更新和扩大选民登记的活动。从该活动开始到撰写本报告时，新登记的选民已超过 600 000。截至 2018 年 1 月 24 日，登记的选民超过 200 万。100 多万名妇女登记参加投票，占登记选民总数的 42%。国外选民登记将于 2 月初开始。

36. 联利支助团与国际选举援助伙伴设立了 3 个工作组，从事选民登记、公共外联和选举立法工作，以协调国际社会支持选举进程的努力。为了有助于订定选举法，联利支助团与高级全国选举委员会协调举办讲习班，讨论选举立法草案。

37. 2017 年 9 月，经全国高级选举委员会请求，派出了一个由秘书处政治事务部领导的需求评估团。为了配合联利支助团的努力，联合国开发计划署(开发署)开发了一个新的选举援助项目。这一名为“促进利比亚人民选举”的项目收到欧洲联盟、法国、德国、意大利和荷兰提供的 1 000 多万美元的资金。

B. 人权、过渡司法和法治

38. 武装团体继续交战，实施违反国际人权和人道主义法的行为。由于司法机构薄弱，无法无天和不安全的总体局势，受害者难以寻求保护，诉诸司法和获得补救。

39. 冲突持续不断，继续造成平民伤亡。在本报告所述期间，联利支助团记录的平民伤亡共计 135 人，其中 56 人死亡，79 人受伤。导致死亡的主要原因有枪伤、空袭、战争遗留爆炸物、简易爆炸装置和炮击。

40. 联利支助团记录到对班加西、米苏拉塔、乌巴里、Sabratah、苏尔特和瓦尔沙法那的 7 次攻击。联利支助团记录到 Bayda'、德尔纳、塞卜哈和的黎波里发生的攻击正在履行职责的医务人员和非法剥夺医生自由的事件。利比亚国民军继续限制德尔纳居民的行动自由，并限制某些物品进入该市。

绑架和杀戮

41. 武装团体继续劫持人质或非法剥夺平民自由。平民因家庭背景或部族身份、政治派别和意见而受到攻击，或为了勒索赎金。利比亚西部和东部都记录到因违反“公共道德”而遭逮捕的事件。

42. 2017 年 10 月 16 日至 22 日期间，特别威慑部队与蒙加尔家族成员在的黎波里的 Ghararat 地区发生武装冲突。特别威慑部队活捉了 3 名男子。几天后，他们的尸体被人发现，身上有枪伤。10 月 26 日，在班加西东北约 60 公里左右的 Abyar 发现 36 具尸体。有几人身上有枪伤，并有遭受酷刑的痕迹，双手被绑。据报告，一些受害者是在尸体被人发现的几天前或几个月前从班加西家中被蒙面武装男子抓走的。利比亚国民军宣布调查这起事件，但尚未提供任何信息。

43. 联利支助团还记录到政治动机驱使的暗杀事件。2018 年 1 月 4 日，身份不明的袭击者将教育部主任打死在其位于 al-Abyar 的家中。据报告，他宣布参选议会成员后，曾收到死亡威胁。

44. 在撰写本报告时，班加西特种部队的一名战地指挥官 Mahmoud al-Werfalli 已向利比亚东部的宪兵自首，但据说在发生要求将其释放的暴力抗议后随后获释。8 月 15 日，国际刑事法院因 Al-Werfalli 先生涉嫌参与即决处决疑是班加西革命者协商委员会的战斗人员和其他反对者而以谋杀罪对其发出逮捕令。

拘留、酷刑和在押期间死亡

45. 在全国各地，任意拘留继续普遍存在，官方监狱和武装团体控制的拘留设施都是如此。2017 年 10 月，司法警察估计，26 个官方监狱中大约关有 6 400 名男子、妇女和儿童，75%左右是审前羁押。根据利比亚法律逐个审查案件、以确被保羁押者或交付审判或予以释放的工作进展有限。

46. 联利支助团对利比亚西部的监狱进行了 6 次访问，与被羁押者私下进行了访谈。尽管一再要求，但支助团无法访问特别威慑部队控制的米提加拘留所。12 月，那里关押着大约 2 600 人。联利支助团继续收到关于酷刑和其他虐待行为、羁押条件恶劣、不予医治和不准家属和律师探视的可靠报告。利比亚东部也有非法逮捕的类似惯行。联利支助团在 Kuwayfiah 监狱记录到长期任意和单独羁押、酷刑、虐待和羁押条件不人道的情况。联利支助团已书面并通过其他官方渠道向有关当局表示关切。Kuwayfiah 监狱羁押的确切人数不详，因为联利支助团于 2014 年 5 月撤离利比亚东部后，一直无法访问该监狱。司法警察在 2017 年 8 月与联利支

助团开会时估计，Kuwayfiah 大约关押了 1 800 人。整个监狱由利比亚国民军与其武装团体盟友守卫。

弱势群体

移民

47. 移民遭受任意拘留和酷刑，包括强奸、其他性暴力形式、绑架勒索赎金、敲诈、强迫劳动和非法杀戮。实施这些行为的人包括国家官员、武装团体、走私者、贩运者和犯罪团伙。

48. 联利支助团访问了打击非法移民局监管的 4 个羁押中心，目睹严重的拥挤情况和极其恶劣的卫生条件。被羁押者营养不良，医疗保健有限或根本得不到。据打击非法移民局统计，截至 2018 年 1 月 15 日，打击非法移民局中心约关押着 5 200 名移民，少于 2017 年 10 月的 19 000 人左右。

49. 联利支助团依然记录到利比亚海岸警卫队在海上救援和(或)拦截过程中的鲁莽和暴力行为。例如，2017 年 11 月 6 日，海岸警卫队成员在海上行动时，用绳索殴打移民，并用枪指向他们。联利支助团还记录到打击非法移民局官员过度使用武力和非法使用致命武力的情况。11 月 19 日，在突击搜查瓦尔沙法那地区临时搭建的移民营时，附属打击非法移民局的 Tajura’ 和 Janzur 团体成员未作任何口头警告就开火，导致数人死亡和受伤。

妇女

50. 妇女常常因为家庭关系或“婚外性关系”等“道德犯罪”而被任意拘留，关押在没有女警卫的设施中，使她们面临遭受性虐待的危险。据报告，男卫兵对妇女进行光身搜查，或侵入性体腔搜查，或在他们的注视下进行这种搜查。移民妇女和女童遭到国家官员、武装团体成员、走私者和贩运者的强奸，被迫卖淫和其他性暴力形式。一些女活动家报告，她们在没有男“监护人”陪伴出国旅行时遭受质问和骚扰。

儿童

51. 联利支助团继续收到严重侵害儿童的报告，包括杀害、残害和绑架儿童。在本报告所述期间，有 20 名儿童丧生，25 人受伤。造成儿童死亡的原因是空袭、流弹或因战争遗留爆炸物或不明爆炸装置而丧生或受伤。冲突中绑架儿童据报是各种武装团体、民兵和犯罪组织所为。此外继续有关于武装团体招募和使用儿童的报告，并因儿童与冲突其他方的所谓或实际关联而羁押他们。

活动人士和媒体工作者

52. 媒体专业人士、作家和活动人士的言论自由权和结社自由权面临限制，并且还遭受绑架、任意拘留、恐吓和威胁。2017 年 11 月 13 日，附属利比亚国民军的战斗人员突袭位于班加西的利比亚 Roh Al-Watan 电视台办公室，并没收设备。他们还短暂拘留了 2 名记者，对他们进行虐待。

53. 8 月 28 日，原定在的黎波里“法齐中心”举办推出利比亚作者撰写的短篇小说和诗歌集的活动。得知特别威慑部队成员正开着装甲车前往活动地点的警告后，该活动取消。8 月 30 日，政府文化总委员会批评该书有据称是“色情和不道德”的内容，要求对所涉人员采取法律行动。

过渡司法与民族和解

54. 在联合国建设和平基金和开发署的援助下，联利支助团继续通过全面包容性方案支持民族和解进程。2017 年 9 月 20 日和 21 日，联利支助团促成津坦和的黎波里的代表举行了对话，就通过一系列安全和问责机制帮助 2014 年从首都流离失所到津丹的人员安全回返达成了一致意见。

55. 继 Qadhadhfa 部落和奥拉德苏雷曼部落于 2017 年 5 月开始和解进程之后，11 月 6 日在的黎波里举行了一次女性跟踪对话。11 月 26 日，来自 Kabaw 市和 Batin al-Jabal (纳夫萨山脉)市的两个代表团同意设立一个独立的实况调查委员会，调查过去的侵权行为，同时呼吁成立一个国家土地委员会。这一对话为两个相邻族裔之间今后的谈判进程奠定了基础，确定了原则。

56. 在联利支助团的主持下，东利比亚和米苏拉塔的部落代表和知名人士于 10 月 24 日达成了一项协议。会议使得双方建立了正式的联络委员会，负责促进流离失所者从班加西和塔乌尔加安全回返。

57. 2017 年 12 月，塔乌尔加爆发一系列抗议活动，对营地环境恶劣以及米苏拉塔和塔乌尔加之间达成的关于境内流离失所者回返和赔偿的协议执行缓慢表示不满。该协议于 6 月得到了总理委员会的批准。12 月 26 日，总理委员会宣布，来自塔乌尔加的流离失所者从 2018 年 2 月 1 日起可以开始返回他们的城市。总理委员会还指示有关的国家安全和服务机构为回返铺平道路，中央银行为受害者拨付首批赔偿金。12 月 26 日总理委员会发布的第 1423 号法令设立了一个委员会，负责执行米苏拉塔/塔乌尔加对话委员会于 2016 年 8 月达成的关于回返和赔偿的协议。2018 年 2 月 1 日，极端分子阻止塔乌尔加社区的家庭按计划返回家园。联利支助团对威胁该社区成员的行为表示痛惜，并呼吁执行允许他们返回的协定。

58. 12 月，来自南部的 70 多名部族领导人、长者、知名人士和活动家签署了全面的《费赞和平共处宪章》，他们由此商定了一个联合冲突分析框架和一套为利比亚南部带来和平的措施、机制和原则。联利支助团与其他南部选区进行接触，使更多基层人民支持该《宪章》。

59. 在国家层面，总理委员会法令于 5 月 14 日设立的民族和解筹备委员会尚未启动。10 月 16 日，总理委员会发布了一项法令，规定为 2011 年以来所有与冲突有关的受害者设立国家赔偿基金，但尚未提名基金的管理机构。

司法和刑事系统

60. 检察官、法官和其他司法工作人员继续在恶劣的安全环境中工作，法院和检察继续遭到袭击，例如米斯拉塔法院就曾在 2017 年 10 月 4 日遇袭。尽管面临种种挑战，但苏尔特和瓦尔沙法那还是部分恢复了起诉和诉讼工作。

61. 联利支助团继续支持加强国家机构。9 月和 12 月，联利支助团与开发署合作，协助举办了两次关于任意拘留和长期拘留的讲习班，市政、法官、检察官、律师、学者、民间社会活动家、监狱管理人员和司法警官均派代表参加。

62. 12 月，联利支助团在的黎波里协助为利比亚总统卫队 17 名高级官员举行了为期一周的国际人权法培训。联利支助团继续就设立内部合规和问责机制向总统卫队提供咨询。

63. 也是在 12 月，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与利比亚司法部和美国国际麻醉品和执法事务局合作举办了刑事司法改革问题讲习班，重点讨论了如何处理对《利比亚刑事诉讼法》的拟议修订。与会者包括司法部、高等司法研究所、最高法院、总检察长办公室、学术界和民间社会的代表。12 月 10 日，毒品和犯罪问题办公室与阿尔及利亚监狱管理学校合作，在阿尔及利亚开始对 12 名利比亚司法警察成员进行深入培训，目的是加强监狱管理，帮助罪犯重新融入社会。

人权尽职政策

64. 驻利比亚的联合国系统继续努力执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。联利支助团和联合国国家工作队目前正在审查对利比亚安全部队的支持情况，以期减轻联合国支助接受者可能犯下严重违反国际人道主义法、人权法或难民法的任何已知风险。

65. 2017 年 9 月 4 日，利比亚人权尽职政策工作队通过了有关联合国给利比亚海军海岸警卫队提供支持方面的风险评估。所涉联合国机构目前正在实施一些风险缓解措施，包括加强监督、宣传和问责。目前正在考虑联合国支持打击非法移民局方面的风险评估和制定减缓措施工作。

C. 安全部门

支持利比亚规划临时安保安排

66. 的黎波里局势相对平静，使得可以进一步执行《的黎波里安全计划》。在联利支助团和欧洲联盟联络和规划小组的持续支持下，警察和军队都在加强对该市的行动控制方面取得了进展。捐助方承诺向与安保有关的项目提供资金，包括向利比亚刑事司法系统、开发署/联利支助团联合社区警务方案和示范警察局提供技术支持。向的黎波里联合行动中心提供了额外支持。总统卫队在利比亚安全事务中扮演着越来越重要的角色。这些“自下而上”的举措有助于为进一步统一利比亚安全机制创造必要条件。

武器和弹药管理

67. 联利支助团与地雷行动处协作，协助利比亚当局努力解决武器和弹药失控扩散造成的威胁。在米苏拉塔，地雷行动处开始了清理库存和销毁项目。在苏尔特，继续努力协调国际社会应对爆炸物危险的威胁。

68. 为加强对当前人道主义情况的应对，使境内流离失所者和回返者能够安全回返，联利支助团和地雷行动处为国家当局举办了机构和业务能力建设培训班，内容包括爆炸物处理。利比亚地雷行动中心在制定和实施国家标准方面也得到了支持。地雷行动处继续与风险教育伙伴进行协调，提高人们对爆炸物危害造成的危险的认识。2017 年 7 月至 12 月，整个利比亚约有 9 000 人参加了此类方案。地雷行动处还继续开展以妇女为重点的小武器和轻武器危险意识培训。

D. 增强妇女权能

69. 在本报告所述期间，联利支助团注意到在妇女参与全国各种政治和社会进程以及要求在地方一级实现和解方面出现了积极趋势。三个部委(教育、劳工和经济)设立了专门的单位负责支持利比亚妇女赋权。联利支助团向联合起草委员会中的妇女代表提供了技术援助，确保《利比亚政治协议》修正案中体现妇女的观点。代表们成功地确保了在今后任何的政府重组中，总理委员会的妇女支助和赋权股都直接向总理报告。

70. 为促进妇女在利比亚政治生活中的作用，提高立法过程对性别问题的敏感性，联利支助团支持设立了一个由 14 名女性组成的论坛，负责从性别角度审议宪法提案草案。论坛将于 2018 年 2 月向国民代表大会成员和最高国务委员会委员提交全面建议。

71. 联利支助团与开发署合作，完成了设计一个由利比亚女性领导的社会共处和平运动的全面进程。各种能力建设活动继续进行。2017 年 11 月，教育部妇女赋权股的 20 名女性工作人员接受了性别和性别主流化上岗培训。

E. 青年、和平与安全

72. 在地中海青年项目网络的支持下，联合国人口基金(人口基金)与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作，与当地合作伙伴在突尼斯举行的一次讲习班上讨论了《2018 年青年战略计划》。人口基金在这一框架内与利比亚青年协会和妇女协会合作，在的黎波里和米苏拉塔举办了两期关于公共政策的讲习班，以及就公民参与社会变革、性健康和生殖健康、预防性别暴力和打击药物滥用等问题组织了培训员培训。12 月，人口基金支持 Y-PEER 青年网络制订其 2018 年青年同伴教育战略。教科文组织在班加西、米苏拉塔、塞卜哈和的黎波里开展了教师培训、逐级培训和提高认识讲习班，这些活动的重点是青年战略计划，其次是关于建设和平和打击暴力极端主义的当地微型项目。

F. 协调和国际援助

73. 与利比亚政府高级政策委员会开展国际技术合作的总体协调框架新设了两个分别关于人权和移民问题的工作组。将于 2018 年 2 月底在的黎波里举行会议，评估这两个工作组在最终确定部门优先事项方面所取得的进展。

74. 2017 年 11 月 29 日，联合国发展系统与在利比亚开展工作的人道主义机构和会员国一道，与来自利比亚各部委和国家实体的 67 名国家官员以及民间社会代表讨论了 2019-2020 年期间利比亚战略框架草案。确定了三个优先领域，其中包括治理、社会服务和经济，将和平与安全作为基本主题，并与可持续发展目标相关联。联合国国家工作队正在编制国家评估和联合国 2019-2020 年战略框架，预计将在 2018 年 1 月底之前与政府完成这两项工作。

G. 人道主义、稳定和发展援助

75. 在本报告所述期间，利比亚的人道主义局势恶化。难民和移民继续遭到暴力、强迫劳动和其他严重侵权和虐待行为的侵害。有报告称，移民涉嫌被贩卖到了利比亚的奴隶贸易中，这揭示了在有罪不罚盛行的情况下，大多数人的境遇令人震惊。

76. 在 2017 年 11 月 29 日和 30 日在阿比让举行的非洲联盟-欧洲联盟首脑会议期间，成立了由非洲联盟、欧洲联盟和联合国组成的移民问题联合工作队，向移民路线和利比亚境内的移民和难民提供支助。12 月，国际移民组织(移民组织)在全国确定了 621 706 名移民，但估计实际人数在 70 万至 100 万之间。

77. 移民组织扩大了其自愿人道主义回返方案。截至 2018 年 1 月 25 日，共有 7 723 名希望返回家园的移民被遣返回国。在本报告所述期间，联合国难民事务高级专员公署(难民署)与利比亚当局协调撤离了总共 389 名难民和寻求庇护者。大约 24 000 名难民和移民通过中地中海线路抵达意大利，大约有 780 人丧生或失踪。移民组织和难民署在利比亚西部的 12 个登陆点进行保护监测并提供援助。

78. 2017 年 9 月至 12 月，难民署在利比亚登记了 2 277 名难民和寻求庇护者。难民人数现已超过 45 000 人。难民署对利比亚全境的拘留中心共进行了 450 次监测访问，提供了医疗援助并主张采取有别于拘留的措施。在难民署的干预下，约有 1 034 名难民和寻求庇护者获释。

79. 11 月以来，难民署扩大了重新安置和人道主义后送方案，以期为第三国提供针对最脆弱难民和寻求庇护者的解决办法。11 月至 12 月期间，直接重新安置和人道主义后送方案共办理了 659 名难民。

80. 利比亚西部零星的暴力升级事件导致出现了小规模的流离失所以及进一步需要医疗支援情况。世界卫生组织(世卫组织)提供了可救助 90 000 人的医疗用品，提供了能够治疗 1 600 多例中度和重度伤病的创伤工具包，并购买了 42 000 袋血。11 月，世卫组织派出了一支专门的医生和护士队伍，提供救命药品，并使过去两年一直关闭的加特一家医院恢复服务。

81. 据报利比亚南部孕产妇死亡人数增加，因此，人口基金和世卫组织联合部署了流动医疗队，使 1 850 名妇女能够在受影响地区安全产子，并提供了紧急情况专用生殖保健箱。世卫组织还支持卫生部将其疾病早期预警系统网络扩大到利比亚境内 100 多个哨点和拘留中心。11 月，卫生部在卫生组织，联合国儿童基金会(儿基会)和移民组织的支持下进行了全国免疫运动，使约 140 万儿童接种了小儿麻痹症疫苗，还有 721 488 名儿童接种了麻疹、腮腺炎和风疹疫苗病毒疫苗。

82. 儿基会向萨布拉塔/Dahman、Tajura 和盖尔扬集结地点的 18 350 名移民和难民提供了安全饮水和卫生服务。还修复了班加西、塞卜哈、乌巴里、的黎波里和苏尔特 30 所学校的供水和卫生设施，继续为 19 510 名儿童提供有利的学习环境。班加西和图卜鲁格有 5 000 名境内流离失所者和回返家庭获得了安全饮水、卫生设施和个人卫生援助。

83. 开发署通过其复原力和恢复方案，与各市密切合作，提高他们作为满足民众需求并能提供基本公共服务的合法当局的能力。在此方面，开发署在迁徙路线上的主要社区(从塞卜哈和 Murzuq，到 Kufrah 和萨布拉塔，不仅是班加西和的黎波里)开展工作，让当地市政当局参与其中，确定融入重要社区成员的切入点，加强当地的稳定和社区安全，推动城市社会经济发展，为社区，特别是年轻人创造创收机会。

84. 儿基会向津坦市被武装团体释放的 125 名儿童和青少年提供了重返社区方案。约 3 500 名青少年参加了防止被武装团体招募的会议。此外，约 70 名司法专业人员(警官、法官、检察官和社会工作者)接受了关爱儿童程序的培训，至少有 121 名移民妇女和儿童在萨布拉塔获得了专门的心理社会服务。

85. 在本报告所述期间，在班加西、苏尔特和利比亚南部八个地区受冲突影响和服务欠缺的地区，超过 9 000 名学生(包括 4 767 名女学生)从补习和补习班中受益。班加西设立的 6 个流动班使共计 4 120 名儿童(包括 2 120 名女童)受益。班加西和苏尔特的 61 315 名儿童(包括 31 044 名女童)获得了必要的学习材料和学习用品。作为儿基会支持教师发展工作的一部分，共有 187 名教师和大师级培训师(包括 146 名女教师)接受了培训。

86. 截至 2018 年 1 月底，利比亚稳定基金获得了 6 200 万美元的资助。截至 2017 年底，该方案修复了利比亚各地的 22 所设施，包括学校、医院和体育中心。

五. 联合国利比亚支助团的部署和安保安排

87. 联利支助团和联合国国家工作队已逐步增加在利比亚境内的行动，驻该国的安保、支助和实务人员继续暂时实行轮换驻扎。2017 年 12 月 30 日，联合国警卫队完成部署，负责保障的黎波里联利支助团房地的安全。2018 年 2 月 7 日，安全和安保部取消了利比亚的撤离状态。

工作人员和业务的安全保障

88. 利比亚境内的联合国人员继续在高风险的安全环境下开展工作。的黎波里境内的人员调动及国际工作人员飞往的黎波里和利比亚其他目的地继续受到限制。

六. 意见

89. 自从“联合国行动计划”启动以来，振兴利比亚政治进程取得了重大进展。“利比亚政治协议”签署两周年之际没有发生重大事件，这表明各方重视该进程和该协议，将其作为终止过渡的唯一政治框架。在这方面，我对利比亚各方再次活跃起来并与我的特别代表进行接触表示热烈欢迎。正如 2017 年 12 月 14 日安全理事会主席声明(S/PRST/2017/26)所述，我也对国际社会在行动计划背后表现出的团结，以及我的特别代表为建立稳定、统一、有代表性且有效的政权所作的努力。

90. 国民代表大会和最高国务委员会之间相互承认以及组建联合起草委员会反映了摒弃军事解决方案和找到政治解决办法的承诺，并将此作为利比亚自主和利比亚领导的进程的一部分。联合起草委员会召开了多次会议，得出的结论是，需要一个更具包容性、代表性和有效的政府来支持过渡时期的结束，为选举做准备。我希望，所有利比亚人在开辟前进的道路时将继续奉行合作和妥协精神。

91. 全国各地的利比亚人都支持举行选举结束过渡时期，这使我备受鼓舞。包括妇女和青年在内的选民登记人数众多，这证明利比亚人渴望参加自由公正的选举，从而结束过渡时期。联合国仍然致力于在整个选举周期向高级全国选举委员会提供支助。但选民登记只是选举所需的一系列先决条件之一。为鼓励参与并接受选举结果，就必须对选举达成广泛的政治共识。制定适当的法律框架也至关重要。因此，我敦促国民代表大会依照《利比亚政治协议》颁布必要的立法，维护其对利比亚人民的义务。联合国愿意随时向这些进程提供必要支持。

92. 我也欢迎在市政当局任期即将结束之际为举行地方市政选举所做的努力。市政当局不仅在治理方面承担越来越多的责任，而且也提供基本服务。因此，继续支持并进一步加强支持这些机构至关重要。

93. 我的特别代表认识到，要想重建国家政体，就必须严肃认真地实现和解，这一点没错。这些努力是统一制度、恢复安全与稳定的关键。在此方面，我与他一道承诺，与之前被边缘化、现在愿意参与和平进程的行为方和团体接触，并将他们包括在内。

94. 我也很高兴看到利比亚各族裔正在相互接触，以便达成地方和解协议。这些协议对于在国家一级打下和解基石至关重要，其中一些协议还是联合国推动的。这些协议对于改善受冲突影响者的生活同样至关重要，因为它们有时候有助于境内流离失所者安全体面地返回家园。在此方面，塔乌尔加民族团结政府宣布确保境内流离失所者安全返回家园，这一点使我倍受鼓舞。我进一步鼓励启动民族和解筹备委员会，同时设立民族和解基金。

95. 我热烈欢迎利比亚妇女积极参与政治进程以及正在进行中的和解努力。在这方面，我很高兴看到妇女已成为联合起草委员会的一分子。尽管如此，但在确保将妇女的代表性转化为有效和有意义的参与方面需要做的事情还很多。我继续鼓励全体利比亚人民继续努力执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议。

96. 我对该国部分地区人道主义局势恶化感到关切。我欢迎利比亚政府向稳定基金拨款 500 万美元，并呼吁会员国继续提供急需的援助。在此方面，我敦促各方为利比亚人道主义救援计划提供资金，该计划旨在帮助全国各地有需要的 110 万人。

97. 我也对该国大部分地区深层的不安全感感到关切。在过去的一个月，的黎波里的暴力冲突导致米提加机场关闭近一周，班加西也在 1 月 24 日和 2 月 9 日发生了两次炸弹袭击，均造成人员丧生，其中包括平民丧生。我呼吁所有行动体避免安全局势进一步恶化，并进行有意义的对话寻求政治解决办法。我重申迫切需要改革和统一武装和安全部队，使其在文职领导下运作。武器在该国的广泛扩散也是一个需要解决的问题，因为它们威胁到了法律和秩序以及国家权威的扩展。

98. 我注意到利比亚专家为解决地雷和未爆弹药继续广泛存在而作出的努力，并对那些支持提高能力，使得能够开展这项工作的捐助方表示感谢。爆炸性危险继续给所有平民造成严重威胁，我敦促会员国通过提供培训和设备，为优先领域的活动提供更多资助。

99. 我对不断有报告提到利比亚的人口贩运问题深感不安。我鼓励利比亚当局不遗余力地查明和起诉那些对这种滔天罪行负责的人。我呼吁所有行为体配合并支持利比亚当局所做的努力，将肇事者绳之以法。移民的困境以及他们在利比亚以及在试图穿越地中海期间遭到的虐待继续要求我们联合采取协调一致的紧急行动。我希望，新成立的联合国、非洲联盟和欧盟工作队将全面帮助解决移民问题。我对原籍国近来为解决其公民困境所作的努力表示赞扬。联合国机构将继续处理人道主义状况，并已加大对自愿回返和重返社会举措的支持力度。我对那些已经同意接纳那些无法返回原籍国并需要庇护的移民的国家表示赞扬。

100. 我谨确认区域组织和邻国在支持联合国促进利比亚政治进程方面发挥的重要作用。国际社会团结一致支持和平解决利比亚危机依然至关重要。我谨感谢会员国对我的特别代表给予的大力支持，并鼓励他们确保联合国能够保持过去几个月产生的势头。

101. 我谨衷心感谢尼泊尔政府提供联合国警卫队人员。我还要感谢我的特别代表加桑•萨拉梅和联合国系统驻利比亚工作人员为支持和平结束利比亚过渡，建立一个稳定、有效的政权，满足利比亚人民的合法愿望尽心竭力，付出了辛勤工作。